

## القسم الأول

٥ مبدأ المشروعية وتنظيم القضاء الإداري

## الباب الأول

٦ مبدأ المشروعية

## الفصل الأول

٧ مبدأ المشروعية وأهميته

٨ المبحث الأول: مدلول مبدأ المشروعية .....

٩ تحديد المقصود بخضوع الإدارة للقانون .....

١٢ وجوب احترام مبدأ المشروعية في شقيه المادي والشكلي ...

المبحث الثاني: أهمية مبدأ المشروعية في مجال الرقابة على أعمال

١٠ الإدارة .....

## الفصل الثاني

٢١ مصادر مبدأ المشروعية

٢٢ المبحث الأول: المصادر المدونة لمبدأ المشروعية .....

٢٣ المطلب الأول: الوثائق الدستورية .....

٢٤ الفرع الأول: الدستور أساس المشروعية .....

الفرع الثاني: مدى اعتبار إعلانات الحقوق ومقدمات السلطات

٢٥ من مصادر المشروعية .....

٢٦ الاتجاه الأول: إعلانات الحقوق أعلى من الدستور .....

الاتجاه الثاني: إعلانات الحقوق مجرد مبادئ فلسفية ليس لها

٢٧ قيمة قانونية .....

الاتجاه الثالث: إعلانات الحقوق لها قوة النصوص الدستورية ..

٢٨ موقفنا من الاتجاهات الثلاثة السابقة .....

٤١

٤٦	.....	المطلب الثاني: التشريعات العادية
٤٦	.....	الفرع الأول: التشريعات العادية كمصدر للمشروعية
٥٣	.....	الفرع الثاني: المعاهدات كمصدر للمشروعية
٦٣	.....	المطلب الثالث: التشريعات الفرعية
٦٣	.....	الفرع الأول: التشريعات الفرعية "اللوائح" كمصدر للمشروعية
٦٦	.....	الفرع الثاني: علاقة القانون باللائحة في القانون الفرنسي
٦٦	.....	الوضع التقليدي في شأن علاقة القانون باللائحة
		تطور نطاق القانون واللائحة بعد صدور دستور
٦٧	.....	الجمهورية الخامسة ١٩٥٨
٨٠	.....	الفرع الثالث: النطاق اللائحي في القانون المصري
٨٤	.....	موقف الدستور المصري من اللوائح وأنواعها
٨٥	.....	اللوائح التنفيذية
٨٧	.....	لوائح إنشاء وتنظيم المرافق العامة
٨٨	.....	لوائح الضبط أو البوليس
		القرارات بقوانين في حالة التفويض التشريعي
٨٩	.....	"اللوائح التفويضية"
٩٤	.....	القرارات بقوانين في حالة الضرورة
		الإجراءات السريعة في حالة الخطر الداهم المادة ٧٤
٩٧	.....	من الدستور
١٠٧	.....	المبحث الثاني: المصادر غير المدونة لمبدأ المشروعية
١٠٧	.....	المطلب الأول: العرف
١١٢	.....	المطلب الثاني: المبادئ القانونية العامة
١١٤	.....	الفرع الأول: أساس المبادئ القانونية العامة
١٢٠	.....	الفرع الثاني: أمثلة للمبادئ القانونية العامة
١٢٢	.....	الفرع الثالث: القيمة القانونية للمبادئ القانونية العامة
١٢٢	.....	أولاً: القيمة القانونية للمبادئ العامة في القانون الفرنسي

ثانيا: القيمة القانونية للمبادئ العامة في القانون المصري ... ١٢٧

### الفصل الثالث

- ١٣١ نطاق مبدأ المشروعية
- ١٣٢ ..... المبحث الأول: السلطة التقديرية للإدارة
- ١٣٥ ..... المطلب الأول: مدلول السلطة التقديرية
- ١٣٥ ..... الفرع الأول: مدلول السلطة التقديرية للإدارة
- ١٣٩ ..... الفرع الثاني: مدلول السلطة المقيدة للإدارة
- ١٤١ ..... المطلب الثاني: مدى السلطة التقديرية للإدارة
- ١٥٣ ..... المطلب الثالث: رقابة القضاء الإداري على السلطة التقديرية للإدارة.
- ١٥٨ ..... المبحث الثاني: الظروف الاستثنائية
- ١٥٨ ..... المطلب الأول: مدلول نظرية الظروف الاستثنائية وتطبيقاتها القضائية
- ١٦٩ ..... المطلب الثاني: مصدر نظرية الظروف الاستثنائية ونطاق تطبيقها
- ..... المطلب الثالث: ضوابط إعمال نظرية الظروف الاستثنائية
- ١٧٢ ..... "القيود الواردة عليها"
- ..... المطلب الرابع: رقابة القضاء الإداري على أعمال الإدارة
- ١٧٦ ..... في الظروف الاستثنائية
- ١٨٢ ..... المبحث الثالث: أعمال السيادة
- ١٨٤ ..... المطلب الأول: مصدر أعمال السيادة
- ١٨٨ ..... المطلب الثاني: تحديد نطاق أعمال السيادة
- ١٨٩ ..... أولا: معيار الباعث السياسي
- ١٩٣ ..... ثانيا: معيار طبيعة العمل الذاتية
- ٢٠٣ ..... ثالثا: معيار القائمة القضائية
- ٢٠٤ ..... المجموعة الأولى: الأعمال المنظمة لعلاقة الحكومة بالبرلمان
- ٢٠٦ ..... المجموعة الثانية: الأعمال التي تتصل بالشؤون الخارجية
- ٢١١ ..... المجموعة الثالثة: الأعمال والعمليات المتعلقة بالحرب

المجموعة الرابعة: بعض الأعمال الخاصة بسلامة الدولة

- وأمنها الداخلي ..... ٢١٣  
المطلب الثالث: تقدير نظرية أعمال السيادة ..... ٢١٩

## الباب الثاني

الرقابة على أعمال الإدارة وتنظيم القضاء الإداري ٢٢٤

### الفصل الأول

الرقابة على أعمال الإدارة ٢٢٥

المبحث الأول: أنواع الرقابة على أعمال الإدارة ..... ٢٢٥

المطلب الأول: الرقابة السياسية على أعمال الإدارة ..... ٢٢٦

المطلب الثاني: الرقابة الإدارية على أعمال الإدارة ..... ٢٢٩

المطلب الثالث: الرقابة القضائية على أعمال الإدارة ..... ٢٣٥

المطلب الرابع: مقارنة بين الرقابتين القضائية والإدارية ..... ٢٣٦

المبحث الثاني: نظم الرقابة القضائية في القانون المقارن ..... ٢٤١

المطلب الأول: نظام القضاء الموحد ..... ٢٤٢

المطلب الثاني: نظام القضاء المزدوج ..... ٢٥٢

المطلب الثالث: المفاضلة بين نظام القضاء الموحد ونظام

القضاء المزدوج ..... ٢٥٩

المطلب الرابع: الرقابة القضائية في مصر بين نظام القضاء الموحد

ونظام القضاء المزدوج ..... ٢٦٧

الفرع الأول: نظام القضاء الموحد في مصر ..... ٢٦٨

الفرع الثاني: نظام القضاء المزدوج في مصر ..... ٢٧٢

### الفصل الثاني

تنظيم القضاء الإداري ٢٨١

المبحث الأول: تنظيم القضاء الإداري في فرنسا ..... ٢٨١

المطلب الأول: نشأة القضاء الإداري وتطوره في فرنسا ..... ٢٨٢

المطلب الثاني: تكوين القضاء الإداري الفرنسي واختصاصاته ..... ٢٩٠

٢٩٠	.....	الفرع الأول: مجلس الدولة الفرنسي
٢٩٠	.....	أولاً: القسم الإداري
٢٩٣	.....	ثانياً: القسم القضائي
٢٩٦	.....	الفرع الثاني: المحاكم الإدارية الاستئنافية
٢٩٨	.....	الفرع الثالث: المحاكم الإدارية
٢٩٩	.....	الفرع الرابع: رئاسة مجلس الدولة وأعضائه
٣٠٤	.....	المبحث الثاني: تنظيم القضاء الإداري في مصر "مجلس الدولة"
٣٠٦	.....	المطلب الأول: أعضاء المجلس وهيئاته
٣٠٧	.....	الفرع الأول: أعضاء مجلس الدولة
٣١٣	.....	الفرع الثاني: هيئات المجلس
٣١٤	.....	الفرع الثالث: ضمانات أعضاء المجلس
٣١٨	.....	المطلب الثاني: أقسام مجلس الدولة
٣١٨	.....	الفرع الأول: قسم الفتوى
٣٢٧	.....	الفرع الثاني: قسم التشريع
٣٣٤	.....	الفرع الثالث: القسم القضائي
٣٣٤	.....	أولاً: المحكمة الإدارية العليا
٣٣٨	.....	ثانياً: محكمة القضاء الإداري
٣٤٢	.....	ثالثاً: المحاكم الإدارية
٣٤٥	.....	رابعاً: المحاكم التأديبية
٣٤٨	.....	خامساً: هيئة مفوضي الدولة